



**Gerevisieerd raadsvoorstel: term dak- en thuislozen vervangen door personen zonder vaste woon- of verblijfplaats**

**Wijziging tekst: op pagina 3, 2. Beoogd effect, is een nadere toelichting opgenomen met betrekking tot het gebruik van de term “personen zonder vaste woon- of verblijfplaats”. Passage: “In de voorgestelde bepaling..... ook voor personen zonder vaste woon- en verblijfplaats.” En in bijlage I, artikel 1, onder A, lid 2 is de tekst gewijzigd en aangescherpt.**

**Reden: Bij nader inzien bleek de uitzondering te ruim geformuleerd. Met de aangepaste formulering wordt de uitzondering beperkt tot het slapen in de open lucht en is de term dak- en thuislozen vervangen door personen zonder vaste woon- of verblijfplaats**

Van: Burgemeester en Wethouders  
Aan: Gemeenteraad  
Collegevergadering: 19 mei 2026  
Domeinvergadering: 9 juni 2026  
Portefeuillehouder: Burgemeester Hillenaar  
Opsteller: Tyrone Peters  
E-mail adres: Tyrone.Peters@maastricht.nl  
Telefoonnummer: 043-350 4357  
Afdeling: Veiligheid en Leefbaarheid  
Volgnummer: 35-2026  
Registratienummer: 2026.01506  
Raadsvergadering: 16 juni 2026  
Openbaarheid: Openbaar

### Onderwerp

Opheffen verbod buiten slapen daklozen

### Samenvatting

Uw raad heeft afgelopen december een motie van de SP aangenomen. In deze motie wordt voorgesteld het beboeten van dak- en thuislozen per direct te stoppen en de Algemene plaatselijke verordening zodanig aan te passen dat het buiten slapen door dak- en thuislozen niet langer strafbaar is.



Met dit raadsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan deze motie. Artikel 2.66 APV wordt aangepast door dak- en thuisloze personen uit te zonderen van het verbod van buiten slapen. De nacht doorbrengen in een voertuig, woonwagen, tent of caravan blijft wel verboden.

## **Beslispunten**

De raad besluit:

1. Artikel 2.66 APV te wijzigen overeenkomstig het bijgaande raadsbesluit.

### **1. Aanleiding en bevoegdheden**

In de raadsvergadering van december 2025 heeft de raad een motie van de SP aangenomen. In deze motie pleit de SP voor het per direct stoppen van het beboeten van dak- en thuislozen voor buiten slapen, maar ook om artikel 2.66 APV zo aan te passen dat het buiten slapen door dak- en thuislozen niet langer strafbaar is. Het illegaal kamperen in voertuigen of tenten moet volgens de motie wel strafbaar blijven.

### **Achtergrond**

De huidige aanpak van het buiten slapen door dak- en thuislozen bestaat uit een gecombineerde inzet van zorg en hulpverlening, waarbij we repressieve maatregelen uitsluitend als laatste redmiddel toepassen. Het doel is nadrukkelijk niet het bestraffen van armoede of kwetsbaarheid, maar het tegengaan van gedrag dat overlast veroorzaakt. Boa's en politie gaan in eerste instantie het gesprek aan met de betrokkene om diens situatie te begrijpen en, indien mogelijk, door te verwijzen naar opvang of passende hulpverlening. Indien overlast desondanks blijft voortduren en hulpverlening niet effectief blijkt, is handhaving soms noodzakelijk in het belang van de openbare orde.

### **Overlast**

De voorgestelde wijziging van artikel 2.66 APV betekent dat een boete niet kan worden opgelegd in geval van overlast. Op grond van artikel 2.51 kan echter ook worden opgetreden als iemand zich in de openbare ruimte zodanig gedraagt dat onnodig overlast of hinder wordt veroorzaakt voor weggebruikers of bewoners van nabij gelegen woningen.

### **ISD-maatregel**

Indien verplichte hulpverlening niet kan worden toegepast, biedt een opgebouwd dossier – waaronder opgelegde boetes – de mogelijkheid om via de rechter een ISD-maatregel (Inrichting voor Stelselmatige Daders) op te leggen. Deze maatregel is bedoeld voor meerderjarige daders die frequent met politie in aanraking komen en door hun gedrag aanzienlijke overlast veroorzaken.



De ISD-maatregel richt zich op gedragsbeïnvloeding en heeft als doel het doorbreken van het patroon van recidive. Daarnaast biedt handhaving een juridische basis om personen staande te houden en identiteitsgegevens te verifiëren. Dit kan cruciaal zijn om hulpverlening mogelijk te maken.

## **Amsterdam**

In de motie van de SP wordt verwezen naar de situatie in Amsterdam. De gemeente Amsterdam is in juni vorig jaar gestopt met het beboeten van dak- en thuislozen voor buiten slapen. In januari 2026 heeft Amsterdam een kennisgeving gedaan over het aanpassen van artikel 2.20 APV Amsterdam, het artikel waarin het buiten slapen is geregeld. Met het wijzigen van artikel 2.20 APV wordt de grondslag voor het opleggen van een boete geschrapt omdat buiten slapen dan niet meer verboden is. Wel blijft slapen in een auto, boot, camper, caravan, tent of een ander onderkomen verboden.

## **Kopje artikel 2.78**

Bij de laatste wijziging van de APV is artikel 2.78 aangepast. In dit artikel was het verbod opgenomen om harddrugs in de openbare ruimte te gebruiken. Dat is omgezet in een verbod voor het gebruiken van harddrugs én softdrugs in de openbare ruimte. Het kopje van artikel 2.78 is abusievelijk niet aangepast hierop. Dat gebeurt nu alsnog.

## **2. Beoogd effect**

Met dit raadsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan de aangenomen motie. In de voorgestelde bepaling wordt overigens niet de term dak- of thuisloos gehanteerd maar personen die geen vaste woon- of verblijfplaats hebben. Reden hiervoor is dat voorkomen moet worden dat in de uitvoering discussie ontstaat over de definitie van dak- of thuisloos. De vraag of iemand geen vaste woon- of verblijfplaats heeft, kan feitelijk worden vastgesteld. Slapen op de openbare weg in tenten, caravans, motorvoertuigen etc. blijft op grond van de nieuwe bepaling ook voor personen zonder vaste woon- of verblijfplaats verboden.

## **3. Argumenten**

1.1 Het is wenselijk de motie uit te voeren. De huidige praktijk en de motie liggen niet ver uit elkaar. De praktijk is in de eerste plaats gericht op hulpverlening, niet op het beboeten. Dit is ook de strekking van de motie.

## **4. Kanttekeningen**

1.1 Er is een risico dat het niet langer beboeten van dak- en thuislozen een aanzuigende werking heeft. Mocht zich dat voordoen, dan kan overwogen worden het verbod weer in te stellen.



1.2 Het risico bestaat dat een dak- of thuisloze die buiten overnacht, toch voor overlast zorgt. Deze kan dan niet beboet worden op grond van artikel 2.66. Wel kan een andere overlastbepaling uitkomst bieden.

## **5. Financiën**

Er zijn geen financiële gevolgen

## **6. Vervolg**

Niet van toepassing.

## **7. Communicatie**

Er is geen verdere communicatie nodig of wenselijk.

## **8. Bijlage**

Bijlage 1 Raadsbesluit

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

De Burgemeester,

G.G.H.M. Haanen

W.A.G. Hillenaar



Bijlage 1

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d.19 mei 2026, afdeling Veiligheid en Leefbaarheid; registratienummer 2026.01507;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

### BESLUIT:

#### Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Maastricht wordt gewijzigd als volgt.

##### A.

In artikel 2.66 wordt het tweede lid vernummerd tot het derde lid en wordt een nieuw tweede lid ingevoegd dat komt te luiden:

2. Het verbod, voor zover het betreft het slapen op een openbare plaats in de open lucht, is niet van toepassing op personen die geen vaste woon- of verblijfplaats hebben.

##### B.

Het opschrift van artikel 2.78 komt te luiden:

Openlijk drugsgebruik

#### Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 16 juni 2026.

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}